

**Kommunrevisionen
Salem**

SALEMS KOMMUN Kommunstyrelsen
2024-10-01
Direnr ES 2024:306

Till:
Kommunstyrelsen

För kännedom:
Kommunfullmäktige

2024-09-26

Revisionsrapport: Granskning av Krisberedskap

KPMG har av Salems kommuns revisorer fått i uppdrag att översiktligt granska kommunens krisberedskap ur ett övergripande perspektiv. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen delvis har ett ändamålsenligt krisledningsarbete.

Vi kan konstatera att kommunstyrelsen har skapat en krisledningsorganisation som inkluderar obligatoriska funktioner. Kommunens krishanteringsplan förklarar hur krisledningsorganisationen är organiserad och vilka roller som ska inkluderas i den centrala krisledningen, den utökade krisledningen och full krisledningsstab. Noterbart är att kommunstyrelsen, som har en samordnande roll i kommunen, inte omnämns i de dokument som beskriver kommunens krisledningsorganisation.

Vidare noterar vi att det inte framkommer av kommunstyrelsens eller nämndernas reglemente att krisledning/krisberedskap ingår som del i deras arbetsuppgifter. I relation till krisledningsnämndens reglemente kan vi konstatera att det inte framkommer hur eller när nämnden ska avaktiveras.

Vi kan konstatera att Salems kommun inte har någon tjänsteperson i beredskap (TIB). Istället har ett samarbete med Räddningssentralen Stockholms län upprättats. Det upparbetade samarbetet uppges fungera men avsaknaden av en TIB-funktion har framhållits som en brist.

Kommunstyrelsen i Salem har antagit riktlinjer, planer och rutiner gällande krisberedskap. Vi kan konstatera att av de 13 styrdokument som beskrivs i kommunens övergripande styrdokument för krishantering har sju delgetts granskningen, fyra har kunnat bekräftas under genomförda intervjuer, och resterande två är under framtagande. Vi noterar dock att en åtgärdsplan inte har antagits i linje med den tidsplan som det övergripande styrdokumentet för krishantering statuerar. Slutligen noterar vi att kriskommunikationsplanen inte reviderats i enlighet med det övergripande styrdokumentet för krishantering.

Säkerhetssamordnaren i Salems kommun har tagit fram en sammanställd risk- och sårbarhetsanalys som kommunstyrelsen antog vid sitt sammanträde 2023-10-16. Vi noterar dock att åtgärdsplanen som baseras på risk- och sårbarhetsanalysen inte har antagits i linje med tidsplanen.

Ärligen säkerställer säkerhetssamordnaren att uppföljning, baserat på MSB:s indikatorer, av risk- och sårbarhetsanalysen sker till Länsstyrelsen senast den 15 februari.

Kommunen har antagit en krishanteringsplan där ansvarsfördelning baserat på typ av händelse finns beskrivet. Enligt krishanteringsplanen ansvarar den ordinarie verksamheten för en händelse av nivå 1

och nivå 2. Noterbart är att det inte framkommer av nämndernas reglemente att de har ett ansvar vid en händelse. Vid nivå 3 och nivå 4 är det sedan CKL som övertar ansvaret för händelsen.

Vi kan konstatera att intervjuerna har poängterat att krisberedskap generellt är välförankrad i verksamheterna. Säkerhetssamordnaren upplevdes dock ibland behöva stödja upp. Slutligen så är eskaleringskedjan för en händelse inte tydlig, det framkommer inte vem som har mandat att eskalera en händelse från nivå 1 till nivå 2.

Kommundirektören har antagit en utbildnings- och övningsplan för kommunen. Vi kan konstatera att det ligger ett gediget arbete bakom framtagandet av planen där viktiga funktioner för kommunen fått uttrycka sitt behov.

Vi kan dock konstatera bristande systematik i kommunens arbete med utbildnings- och övningsinsatser. Samtliga intervjuade uppger att det har genomförts utbildningar i krisberedskap men att det fortsatt finns utrymme för att utveckla utbildningarna samt att det finns ett behov av mer djupgående utbildningar. Historiskt uppges det att utbildnings- och övningsplanen inte har efterlevts i tillräcklig omfattning, men att arbetet med planen fungerar bättre vid granskningstillfället än tidigare.

Utifrån vår bedömning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Bereda förslag till kommunfullmäktige att revidera kommunstyrelsens och samtliga nämnders reglemente för att inkludera krisberedskap.
- Genomföra en översyn av krisledningsorganisationen.
- Tillsätta en tjänsteperson i beredskap (TJB) inom kommunen alternativt att ett jourschema upprättas så att en ansvarig alltid är i tjänst.
- Genomföra en översyn av kriskommunikationsplanen och pandemiplanen.
- Säkerställa att åtgärdsplanen baserad på risk- och sårbarhetsanalysen färdigställs och antas.
- Säkerställa att fler medarbetare vid kommunen ges möjlighet att deltaga i utbildningar och övningar.
- Tydliggöra i utbildnings- och övningsplanen vilka som ska genomföra utbildningar och övningar.

Revisorerna beslutade att överlämna rapporten till kommunstyrelsen för yttrande senast 2024-11-30 samt till kommunfullmäktige för kännedom.

För Salems kommuns revisorer



Bo Selander
ordförande



Göran Tjulin
vice ordförande