



Bygg- och miljönämnden

**Plats och tid:** Tisdagen den 3:e oktober, 19:00-20:13, Lokal: Bergaholm

**Beslutande:** Björn Kvist (M)  
Stefan Almå (M)  
Johanna Liljedahl (L)  
Torbjörn Ollas (C)  
Anders Klerkefors (R)  
Lisa Källberg Vittikko (S)  
Kari Kurkisuo (S)

**Ersättare:** Jasmina Kosevic (M)  
Mårten Landström (L)  
Christian Guldberg (R)  
Ammi Lange (S)  
Ray Olsson (S)

**Övriga deltagande:** Douglas Lindström, Sara Carlberg

**Utses att justera:** Lisa Källberg Vittikko (S)

**Justeringens plats och tid:** Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, 2023-10-03 kl. 20:20

**Underskrifter:**

Sekreterare	..... Sara Carlberg
Ordförande	..... Björn Kvist (M)
Justerande	..... Lisa Källberg Vittikko (S)

.....  
Ordf. sign.

.....  
Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

**Organ:** Bygg- och miljönämnden, §§ 57-62

**Sammanträdes-  
datum:** 2023-10-03

**Datum för anslagets  
upsättande:** 2023-10-04


**Datum för anslagets  
nedtagande:** 2023-10-26

**Sista datum för  
överklagan:** 2023-10-25

**Förvaringsplats  
för protokollet:** Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

**Underskrift:**   
Sara Carlberg

  
.....  
Ordf. sign.

  
.....  
Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## Innehållsförteckning

- § 57 Informationsärenden
- § 58 Anmälan av delegationsbeslut
- § 59 Budgetram, Mål och budget 2024 - 2026 för Bygg- och miljönämnden
- § 60 Yttrande avseende motion "Nedskräpning i våra sjöar"
- § 61 Samverkansavtal med Södertälje gällande tillsyn och kontroll av Salems kommuns livsmedelshantering, ordförandebeslut
- § 62 Fiskarudden 17 - Byggsanktionsavgift och lovföreläggande för olovligen utförda markåtgärder

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## BoM § 57

### Informationsärenden

- Förslag på tidplan för arbete med mål och indikatorer
- Rönninge 1:335 - Ansökan om bygglov för flerbostadshus

### Bygg- och miljönämndens beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att nämnden godkänner redovisning av informationsärenden.

---

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## BoM § 58

### Anmälan av delegationsbeslut

För bygg- och miljöenhetens delegationsbeslut, se *bilaga 1 och 2* till protokollet.

#### Bygg- och miljönämndens beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att nämnden godkänner redovisning av delegationsbeslut.

---

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A.M.' or similar, written over a dotted line.

Ordf. sign.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J.P.' or similar, written over a dotted line.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## BoM § 59

Dnr. BoM-2023-29

# Budgetram, Mål och budget 2024 - 2026 för Bygg- och miljönämnden

### Ärendebeskrivning

Beslut om tilldelad budget antogs av kommunfullmäktige KF § 27 (2023-06-15).

	År 2024	År 2025	År 2026
<b>Ingående budget</b>	<b>5711</b>	<b>5711</b>	<b>5711</b>
Volymkompensation	48	162	295
Löne- och priskompensation	114	232	354
Effektivisering	-131	-131	-131
Tidigare beslutat	-133	-133	-133
Politiska prioriteringar	0	0	-90
<b>Ram</b>	<b>5610</b>	<b>5840</b>	<b>6006</b>
Förändrad budget, årlig	-101 (-1,8%)	231 (+4,1%)	165 (+2,8%)
Förändrad budget, från 2023	-101 (-1,8%)	129 (+2,3%)	295 (+5,2%)

Bygg- och miljönämnden har tilldelats nettobudgetramar beslutad av kommunfullmäktige motsvarande: År 2024: -5610 tkr, 2025: -5840 tkr, 2026: -6006 tkr.

Nettobudgetramen år 2024 innebär en ramminskning om -101 tkr jämfört med år 2023 (7611 tkr). Ramförändringen beror delvis på kompensation för volymförändringar och lön- och prisförändringar, men även en minskad ram på grund av effektiviseringar -131 tkr (besparingsprogram 2023: -52 tkr, 2024: -79 tkr) samt effekter av tidigare beslutat -133 tkr (justering av ändrade driftkostnader för införande av digitala system).

### Nämnden beslutar om fördelning

Enligt budgetprocessen beslutar nämnden om fördelning av tilldelad ram inom dess verksamheter. Förslag på följande fördelning inom nämnd:

	2023	2024
Nämnd (3000)	-551 tkr	-556 tkr
Admin (3111)	-645 tkr	-558 tkr
Bygg (3112)	-1 470 tkr	-1 531 tkr
Miljö (3113)	-3 045 tkr	-2 965 tkr
	<b>-5 711 tkr</b>	<b>-5 610 tkr</b>

Ordf. sign.

Just. sign.



## Bygg- och miljönämnden

Fördelning av budgetram år 2024 grundar sig bl.a på fördelning av lönekompensation baserad på respektive ansvarsområdes andel av 2023 års budgeterade personalkostnader.

Byggenheten består av två bygglovshandläggare (1,8 tjänster) och en systemadministratör/byggassistent (1,0 tjänst).

Miljöenheten består av två miljö- och hälsoskyddsinspektörer (2,0 tjänster) och en kommunekolog (1,0 tjänst). Utöver detta belastar nämndsekreteraren nämnden motsvarande 20% av lönekostnaden, byggassistenten belastar miljöenheten om 20% och enhetschefen belastar miljö- respektive byggenheten 50% vardera.

### Godkända investeringar

Godkända investeringar 2024-2026, KS till förfogande motsvarar +220 tkr vilket avser digitalisering av miljöprocessen.

### Mål- och indikatorer

Nämndens mål och indikatorer är oförändrade.

### Bygg- och miljöenhetens bedömning

Tilldelad budgetram 2024-2026 innebär en sänkning utifrån 2023 års budget nästkommande år, för att därefter öka mot 2023 års budget med 2,3% år 2025 och 5,2% år 2026.

Under 2022 blev en tjänst på byggenheten vakant. På grund av minskade bygglovsintäkter har enheten inte kunnat tillsätta tjänsten. Det har inneburit en ansträngd arbetsmiljö där 1,8 tjänster ska ansvara för kommunens bygglovsverksamhet, vilket är lägst i länet. Under samma år infördes ett digitalt bygglovssystem vilket innebär att byggassistenten numera arbetar 80% som systemadministratör. Verksamheten är väldigt sårbar.

Under 2022 erhöll miljöenheten resurser för att anställa en kommunekolog, till största del skattefinansierad. Till skillnad från inspektörer genererar denna tjänst inte intäkter från tillsyn. Tjänsten nyttjas av flera verksamheter på miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen. Under samma år blev tjänsten livsmedelsinspektör vakant. För att balansera resultatet återinsattes inte tjänsten. Tjänsten är fortfarande vakant. Kontroller har utförts i begränsad omfattning under 2023 med hjälp av Södertälje kommun. Miljöenheten har under lång tid utgjorts av 2,0 tjänster som ska ansvara för nämndens hela tillsynsområde inom miljöbalken, vilket är lägst i länet. Under 2023 sa båda inspektörerna upp sina tjänster. Planerade tillsynsprojekt fick skjutas fram till nästkommande år.

Under hösten 2023 börjar två nya inspektörer som ska ansvara för nämndens hela tillsynsområde. Miljöenheten saknar fortfarande administrativ resurs vilket innebär att inspektörerna tar även denna roll. Verksamheten är väldigt sårbar.

Under 2023 införs ett digitalt miljösystem. Systemet kommer kräva en systemadministratör för underhåll och utveckling. Systemen på miljö- respektive byggenheten är två helt olika system. I dagsläget finns inte tillgänglig resurs för detta ansvar.

Under 2023 har Livsmedelsverket infört ett nytt riskklassningssystem som ska börja gälla 1

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

januari 2024. Det innebär delvis minskat kontrollbehov, men även minskade intäkter. I dagsläget vet inte enheten hur mycket intäkterna minskar. Tillsynsmyndigheterna i länet uppskattar 20-30% minskade intäkter.

Under 2023 har inkommande ärenden på byggenheten börjat minska något. Sedan ett par år har ärendeflödet varit snarlikt trots att intäkterna sjunkit. Detta beroende på hur exploateringen förändras i kommunen, minskad aktivitet på byggsektorn, men även på grund av inflation och världsläget generellt. Arten av ärenden förändras. Förutom bygglov ska fjolårens byggprojekt hanteras i form av startbesked, platsbesök och slutbesked. Tillsynen som ska utföras genererar inte intäkter. Enligt befolkningsprognosen förväntas byggtakten öka år 2025 samt år 2027 vilket byggenheten med rådande bemanning behöver ta höjd för.

**Bostadsbyggnadsprognos för Salems kommun**

	2023*	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Småhus	9	15	15	9	39	18	
Flerbostadshus	0	0	30	30	50	125	1
Antal bostäder	9	15	45	39	89	143	1

\* Avser andra halvåret 2023

Konsekvenserna av de senaste årens tilldelade budgetram i kombination med minskade intäkter har inneburit att få tjänster blivit färre på bygg- och miljöenheten. Vidare har det inneburit att färre får ansvara för fler områden. Effekten blir svagare kompetens per område med sämre effekt. Tillsynsskulden ökar, arbetsuppgifter skjuts fram. Nämndens ansvarsområde blir inte mindre, tvärtom har den ökat i omfattning. Arbetsmiljön har blivit sämre då stressen på bygg- och miljöenheten tilltagit.

För att hantera omständigheterna kommer bygg- och miljöenheten:

- Ta fram förslag om utökad samverkan med Södertälje kommun för att de ska kunna ta över kontrollen av Salem kommuns livsmedelverksamheter och dess ansvarsområden inom livsmedelslagen.
- Betningen av ängarna på Nedre Söderby inställs 2024. Alternativa tillvägagångssätt för att beta ängarna ska undersökas.
- Gör om en tjänst på miljöenheten för att kunna bli systemansvarig motsvarande 0,5 tjänst.
- Ändra den planerade tillsynen på miljöenheten till att arbeta med riktade tillsynskampanjer.
- Minska kommunekologens deltagande i övriga verksamheters arbete för att kunna bedriva mer tillsynsarbete, främst mot enskilda avlopp.
- Höja taxorna för nämndens samtliga verksamhetsområden.
- Avvakta med utveckling av målarbetet.
- Undersöka möjligheterna till utökad samarbete med övriga kommuner i närområdet med avseende bygg respektive miljö.

Ordf. sign.

Just. sign.





Bygg- och miljönämnden

Bygg- och miljöenheten föreslår nämnden att godkänna redovisningen av tilldelad budgetram 2024- 2026. Vidare föreslår enheten nämnden att godkänna fördelad budgetram samt mål och indikatorer för år 2024 (se bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-09-11). Enheten föreslår nämnden att lyfta till KF dess utmaningar att utföra ansvarsområdet under gällande omständigheter.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna Verksamhetsplan 2024 innehållande mål och budget för bygg- och miljönämnden.

**Protokollsanteckning**

Anders Klerkerfors (R) utgår ifrån att nämnden kommer att följa den nya mål- och budgetprocessen för 2025-2027 genom uppdatering av målen under första kvartalet 2024.

---

Beslutsexpediering:  
Ekonomikontoret

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## BoM § 60

Dnr. 2023-125

### Yttrande avseende motion "Nedskräpning i våra sjöar"

#### Ärendebeskrivning

Bygg- och miljöheteren mottog 2023-04-26 begäran om yttrande avseende motionen "Nedskräpning i våra sjöar".

I motionen yrkar Christian Isaksson, Peter Isaksson, Markus Andersson och Joakim Sivegård för Sverigedemokraterna att:

1. Kommunen ordnar ett utskick för intresseanmälan inom kommunen.
2. Ta kontakt med Röninge och Uttrans fiskevårdsföreningar om magnetfiske för sjön.
3. Bjuda in fritidsdykare samt dykklubbar i närområdet

I motionen framförs att det finns ett problem med nedskräpning där skräp hamnar på botten vid de offentliga badplatserna. Det slängs plast, glas och metallskrot med mera som kan vara vassa och sticka upp från botten. Detta kan åstadkomma enorm skada för badande gäster.

I motionen föreslås att kommunen ordnar städdagar vid de allmänna badplatserna och närliggande strandlinjer som finns. Det föreslås även att man kan ta hjälp av fritidsdykare och dykklubbar samt att man låter de lokala fiskevårdsföreningarna bistå med magnetfiske för att få upp metallskrot.

Gatuenheten har yttrat sig på motionen. I deras yttrande framför de att det finns ett allmänt bad med tillhörande brygga (Möllebadet). Samt att det finns 4 båtbyggare som brukar nyttjas för bad samt två utsiktsbryggor i skönviksparken. Under maj månad anlitar utemiljöenheten en dykare för att inspektera och städa botten runt bryggan. Vid båtbyggarna genomförs inga sådana dykinspektioner. Däremot omhändertar utemiljöskräps om observeras och som allmänheten rapporterar in snarast möjligt.

Kultur- och fritidsförvaltningen har yttrat sig på motionen. I deras yttrande skriver de att det endast finns ett offentligt bad (Möllebadet) i Salems kommun. Möllebadet har driften utlagd på en privat entreprenör på uppdrag av kultur- och fritidsförvaltningen. För Möllebadet finns en daglig rutin för driftentreprenören att följa för att uppfylla en vattensäkerhet. Inför iläggning av bryggor och ramp beställs en dykare av MSB för en dykare, så att inget farligt ligger på botten i början av säsongen.

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

### **Bygg- och miljöenhetens bedömning**

I dagsläget finns det rutiner för att minska skräp vid vårt allmänna bad där dykinspektion sker inför säsongstarten då bryggorna läggs ut. Samtidigt omhändertar utemiljö skräp som observeras och rapporteras in av allmänheten vid våra båt- och utsiktsbryggor. Renhållningen bedöms hålla en god standard utifrån att nedskräpning och farliga föremål rapporteras in och tas om hand snaras möjligt.

Bygg- och miljöenheten ser det positivt att uppmuntra allmänheten till att ta ett större ansvar för vår miljö, vårt gemensamma allmänna bad och gemensamma bryggor. Utifrån Miljöbalken finns det inga hinder för kommunen att anordna städdagar för allmänheten att städa våra stränder. Enligt miljöbalken finns det inte heller något hinder till magnetfiske eller dykning under förutsättning att ledningar, lagar och regler kontrolleras för varje enskild plats. Om kommunen anordnar städdagar ser bygg- och miljöenheten att även plast och annat skräp omhändertas under dessa dagar.

### **Bygg- och miljönämndens beslut**

Bygg- och miljönämnden beslutar att anta bygg- och miljöenhetens yttrande som sitt eget och anser att motionen är besvarad.

---

Beslutsexpediering:

Akten

KS

Ordf. sign.

Just. sign.



Bygg- och miljönämnden

## BoM § 61

Dnr. 2023-206

### Samverkansavtal med Södertälje gällande tillsyn och kontroll av Salems kommuns livsmedelshantering, ordförandebeslut

#### Ärendebeskrivning

Till bygg- och miljönheten inkom 2023-03-07 (BOM § 22) en uppmaning från bygg- och miljönämnden att föreslå en långsiktig resursplanering för verksamheten. Enheten föreslog i tjänsteskrivelse 2023-04-22 (dnr 2023-33) olika möjligheter till en långsiktig resursförsörjning.

Nämnden beslutade 2023-05-09 (BOM § 36) att enheten skulle utreda och lämna förslag till en utökad samverkan med Södertälje kommuns miljökontor. Samverkansavtalet skulle gälla för Södertälje att ta över tillsynen och kontrollen av Salem kommuns livsmedelshantering.

Södertäljes miljökontor och Salems bygg- och miljönhet har tagit fram förslag till samverkansavtal med tillhörande dokument (förstudie, delegationsordning, avtal). Samtliga handlingar är under bearbetning. För att avtalet ska kunna vara genomförbart behöver även delegationsordningen justeras. Beslutet om att ingå ett samverkansavtal behöver slutligen beslutas av kommunfullmäktige, vilket även gäller förändring av delegationsordningen.

Samverkansavtalet ska börja gälla från 2024-01-01. För att kommunfullmäktige ska kunna fatta beslut i år, senast 2023-12-14 behöver nämnden fatta beslut före 2023-11-06 då kommunstyrelsen sammanträder. Då nämndens nästa sammanträde inte är förrän 2023-12-05 behöver ordförande fatta beslut på nämndens vägnar.

#### Bygg- och miljönhetens bedömning

Enheten håller på att slutföra samtliga handlingar tillsammans med Södertäljes miljökontor. För att samverkansavtalet ska kunna börja gälla från 2024-01-01 behöver kommunfullmäktige fatta beslut under år 2023. Sista sammanträdet för kommunfullmäktige är 2023-12-14.

Enheten föreslår nämnden att ge ordförande i uppdrag att fatta beslut om att ingå ett samverkansavtal med Södertälje kommun avseende livsmedelstillsynen. Vidare att nämnden ger ordförande i uppdrag att fatta beslut om justerad delegationsordning. Det är enhetens uppfattning att ordförande ska underteckna färdigställt avtal.

#### Bygg- och miljönämndens beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att ge nämndens ordförande i uppdrag att fatta beslut om samverkansavtal med tillhörande dokument redogjorda i tjänsteskrivelse 2023-09-20 samt fatta beslut om justerad delegationsordning, efter samråd i nämndens presidium.

\_\_\_\_\_  
Beslutsexpediering:

Akten

Ordf. sign.

Just. sign.