

Plats och tid Måndag 2008-10-27 kl 19.00-20.00

Beslutande Se bilagd förteckning

Övriga deltagande

Utses att justera Yvonne Berglund (m)

Justeringens plats och tid Kommunstyrelsens stab 2008-11-03 kl 16.00 Paragrafer 121-133

Underskrifter Sekreterare

Elisabeth Ståhl

Ordförande

Lennart Kalderén

Justerande

Yvonne Berglund

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2008-10-27

Datum för anslaget uppsättande 2008-11-04 Datum för anslaget nedtagande 2008-11-25

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelsens stab

Underskrift

Anki Blademo

Ks § 121

Anmälningssärenden

ANMÄLNINGS-
ÄRENDEN

Räddningsverket, september 2008, "Registrering av personskador – grundläggande för säkerhetsfrämjande arbete"

Regeringskansliet, 2008-09-17 "Handbok i mänskliga rättigheter på kommunal nivå

SKL, 2008-09-24 "Aktuellt om skola och förskola 2008"

SKL Förbundsstyrelsens beslut:

nr 5 Ökad IT-samverkan mellan kommunerna och landstingen inom vård, omsorg och övriga verksamheter

nr 8 Förbundsavgift år 2009 till Sveriges kommuner och landsting

Unicef "Handbok om barnkonventionen"

Sveriges kommuner och landstings cirkulär

08:65 Överföring av den offentliga kontrollen av djurskyddet

08:66 Budgetpropositionen för år 2009

08:67 Avtal om notkopiering inom de kommunala musik/kulturskolorna läsåret 2008/2009

08:68 Värdesäkring av ersättning som betalas till lärare, skolläda-
re och syofunktionärer som inte fått försäkringsskydd enligt
AGS-KL

08:69 Preliminär utjämning 2009 m m

08:71 Överenskommelse om ändringar i Bestämmelser för
arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser – BEA – med
OFRs förbundsområde Allmän kommunal verksamhet

—

Ks § 122

Anmälan av delegeringsbeslut

**ANMÄLAN AV
DELEGERINGSBESLUT**

Personalärenden

Gerd Björk
Nytorpsskolan
Nr 1-36/2008
tillsvidareanställning, vikariat

Lena Helstad
Skogsängs förskoleområde
Nr 64-79/2008
Vikariat, visstidsanställning

Mette Holmen
Galaxen
Nr 13-14/2008
Vikariat

Susan Troberg
Arbetsmarknadsenheten
Nr 11-15/2008
Vikariat, instegsjobb

Margaretha Fagerberg
Säbytorp ro
Nr 23-25/2008
Vikariat

Ulrika Bodén
Fritidsgårdsverksamheten
Nr 16-18/2008
Timvikarier

—

Ks § 123

Balansräkning för VA-verksamheten samt nedskrivning av kommunens VA-VERKSAMHETEN
soliditet

Ärendebeskrivning

En ny VA-lag som gäller från 2007 anger att över-/underskott i VA-resultatet ska regleras inom tre år. Tidigare gällde i princip samma regel men lagens krav på resultat- och balansräkning för VA-verksamheten har förtydligats och skärpts. Salem har hittills tillämpat regeln så att en avstämning av VA-kollektivets skuld till kommunen har gjorts årligen. Avstämningen har alltid visat att VA-kollektivet står i skuld till kommunen och kommunen har därför bedömt att någon överdebitering inte har skett. Att tillgångarna samtidigt har ökat har inte redovisats i avstämningen.

Åren 1993-2007 har anslutningsavgifterna tagits in som intäkt när de betalats in i enlighet med Kommunala redovisningsrådets tidigare rekommendationer. Investeringar i VA-anläggningar som ska finansieras av anslutningsavgifterna har skrivits av med 2 procent per år (50 år). Det har givit ett resultatöverskott.

Med den nya redovisningsmodellen föreslås istället att intäkterna periodiseras (återförs) så att intäkter och kostnader matchas varje år (enligt matchningsprincipen). Modellen med en periodisering av anslutningsavgifterna ger jämnare resultat mellan åren och risken för dubbeldebitering av abonnenterna elimineras. Modellen medför att kommunens egna kapital minskar med 22,3 mnkr som motsvarar de förutbetalda anslutningsavgifterna (skuld) under perioden 1993-2007 som återförs (periodiseras) enligt ovan.

Även med föreslagen redovisningsmodell kommer VA-kollektivet att ha en skuld till kommunen för gjorda investeringar samtidigt som kommunen kommer att ha en skuld till VA-kollektivet för förutbetalda anslutningsavgifter. Sammantaget har emellertid VA-kollektivet en nettoskuld till kommunen. Kommunen debiterar VA-kollektivet för ränta och avskrivningar på dessa anläggningars/tillgångars anskaffningsvärde. VA-verksamheten har ett positivt eget kapital tack vare anläggningstillgångarna i form av VA-nätet.

forts Ks § 123

När kommunens egna kapital minskar med 22,3 miljoner försämras soliditeten med cirka 3 procent. Kommunens resultat år 2008 påverkas inte av förändringen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner förslaget till balansräkning för VA-verksamheten år 2007.
2. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att redovisningsmodellen för VA-verksamheten förändras så att anslutningsavgifterna periodiseras som intäkt i takt med att motsvarande avskrivningar bokförs som kostnader.
3. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner att kommunens ingående balans 2008-01-01 justeras. Kommunens egna kapital minskas med 22,3 miljoner kronor samtidigt som skulden avseende förutbetalda anslutningsavgifter ökas med motsvarande belopp.

—

Ks § 124

Budget 2009 och plan 2010-2011

BUDGET 2009

Ärendebeskrivning

Ekonomikontoret har med skrivelse 2008-10-21 överlämnat förslag till drift- och investeringsbudget för år 2009, samt ekonomisk plan för 2010-2011, samt skattesats för 2009. I skrivelsen lämnas en utförlig redovisning av de ekonomiska förutsättningarna för de kommande åren.

Kommunstyrelsens ordförande redogör i skrivelse 2008-10-22 för budgetberedningens ställningstagande, samt lämnar förslag till beslut, **bilaga 9**.

Ordförandens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta i enlighet med ekonomikontorets tjänsteskrivelse.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår att fullmäktige fastställer förslag till drift- och investeringsbudget för år 2009, ekonomisk plan för åren 2010 och 2011 samt avgifter enligt budgetberedningens förslag.
2. Fullmäktige uppmärksammas på att kommunstyrelsen inte tagit ställning till revisorernas budgetäskande: 539 tkr (2009), 541 tkr (2010) och 543 tkr (2011).
3. Fullmäktige föreslås fastställa utdebiteringen för år 2009 till 19:90 kronor per skattekrona.
4. Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige anta förändrat förslag till övergripande mål 5 Låneskuld för Salems kommun.

forts Ks § 24

5. Fullmäktige föreslås besluta att finansieringen av investeringarna sker med
- medel avsatta för avskrivningar med 30,3 mnkr år 2009, 32,5 mnkr år 2010 samt 33,9 mnkr år 2011.
 - upptagande av lån med 103,8 mnkr år 2009, 1,7 mnkr år 2010 samt 25,8 mnkr år 2011.

Deltar ej i beslutet

Socialdemokraterna och miljöpartiet deltar ej i beslutet.

Ks § 125

KSL:s rekommendation att anta ”Gemensam policy för att förebygga, tidigt upptäcka och behandla missbruk och beroende”

KSL:s REKOMMEN-
DATION

Ärendebeskrivning

Ny forskning och behov av att utveckla vård och behandling av missbruk och beroende ledde till att Kommunförbundet Stockholms Län (KSL) och Landstingets hälso- och sjukvårdsutskott i augusti 2005 gav sina respektive förvaltningar i uppdrag att ta fram en ny policy för missbruks- och beroendevård i länet. Cirka sextio personer från kommuner, landsting, kriminalvård och intresseföreningar har deltagit i olika arbetsgrupper för att ta fram en ”Gemensam policy för att förebygga, tidigt upptäcka och behandla missbruk och beroende”.

KSL:s styrelse beslutade vid sitt sammanträde i april 2008 att rekommendera länets kommuner att anta Gemensam policy för att förebygga, tidigt upptäcka och behandla missbruk och beroende.

Kommunstyrelsens stab har begärt yttranden från barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden samt kultur- och fritidsnämnden. Samtliga föreslår kommunstyrelsen att anta den av KSL rekommenderade gemensamma policyn.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta ”Gemensam policy för att förebygga, tidigt upptäcka och behandla missbruk och beroende”.

—

Ks § 126

Svar på remiss "Samverkansöverenskommelse rörande introduktion av nyanlända" **SVAR PÅ REMISS**

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från socialnämnden om remissen från Kommunförbundet i Stockholms län om Samverkansöverenskommelse rörande introduktion av nyanlända.

Sedan 2007 har det funnits en samrådsgrupp i länet kring introduktion av nyanlända med representanter från fem kommuner. Som ett led i detta regionala samarbete har KSL arbetat fram ett förslag till samverkansöverenskommelse mellan länets samtliga kommuner.

Syftet med överenskommelse är att samordna och utveckla introduktionsinsatser riktade till nyanlända med fokus på utbildnings- och arbetslivsriktade insatser. Den ska också vara grunden för kommunernas samverkan med statliga myndigheter och organisationer.

Överenskommelsen förutsätter att parterna avtalar om reglering av konkreta insatser som riktar sig till nyanlända som är bosatta i annan kommun. Överenskommelserna kan reglera former för byte av tjänster eller pris vid köp eller försäljning av insatser till nyanlända mellan kommunerna.

Socialnämnden har beslutat att till kommunstyrelsen avge förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget. Socialnämnden ställer sig positiv till innehållet i den föreslagna samverkan med undantag för målgruppen asylsökande där det är staten som har uppdraget. Kommunen har endast finansiering för mottagna flyktingar enligt överenskommelse med migrationsverket.

Ordförandens förslag till beslut

Kommunstyrelsen avger följande yttrande:

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till innehållet i den föreslagna samverkan i "Samverkansöverenskommelse rörande introduktion av nyanlända" med undantag för målgruppen asylsökande där det är staten som har uppdraget. Kommunen har endast finansiering för mottagna flyktingar enligt överenskommelse med migrationsverket.

forts Ks § 126

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till arbetsutskottet att besluta i ärendet.

—

Ks § 127

Begäran om investeringsmedel för e-leverantörsfakturer fortsättning

E-LEVERANTÖR-
FAKTUROR

Ärendebeskrivning

I budget 2008 finns 75 tkr avsatta på kommunstyrelsens "investeringsanslag till förfogande" för att införa elektroniska, orderlösa leverantörsfakturer. Ekonomikontoret har tidigare infört e-leverantörsfakturer.

Orderlösa/periodiska fakturer innebär att leverantörsfakturer kontrolleras mot ett register med villkor för varje leverantör i stället för av gransknings- och beslutsattestanter. Motsvarar fakturan villkoren avseende t.ex. belopp, tidpunkt, konto, verksamhet med mera går fakturan direkt till betalning/bokföring. Om inte används det reguljära flödet för attest. Systemet är främst tänkt för fakturer med en regelbunden periodicitet med små avvikelser i belopp från gång till annan. Initialt kommer fakturorna att skannas liksom övriga leverantörsfakturer men vid ett eventuellt införande av elektroniska fakturer kan också dessa användas. Syftet är att minska flödet av fakturer som ska granskas och beslutsattesteras och på så vis ge en tidsvinst.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beviljar ekonomikontoret 75 tkr i investeringsanslag som finansieras ur kommunstyrelsens "investeringsanslag till förfogande".

—

Ks § 128

Rapportering enligt socialtjänstlagen beträffande verkställigheten inom RAPPORTERING
ÄO, HO och IFO

Ärendebeskrivning

Sedan år 2006 har kommunen skyldighet (enligt 4 kap 1 § SoL) att rapportera beslut som inte verkställts inom tre månader. Av rapporten framgår att det finns ett "ej verkställt beslut". Det gäller en person som själv valt att bo kvar hemma i väntan på en ledig plats på önskat äldreboende.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner socialnämndens rapportering enligt socialtjänstlagen betr. verkställigheten inom äldreomsorg, omsorg till personer med funktionsnedsättning och individ- och familjeomsorg under 2:a kv 2008.

Ks § 129

Sammanträdesdagar 2009 för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

SAMMANTRÄDESDAGAR 2009

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens stab har arbetat fram ett förslag till sammanträdesdagar under år 2009. Kommunfullmäktige och nämnder fastställer själva sina sammanträdesdagar utifrån detta underlag.

Budgetberedningen har föreslagit att kommunfullmäktige minskar antalet sammanträden per år från 10 till 9. Det är januari-sammanträdet som föreslås utgå.

I förslaget till sammanträdesdagar för kommunstyrelsen finns tio sammanträden inlagda.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen antar förslag till sammanträdestider för kommunstyrelsen, KSAU och KSTU enligt utsänd plan för år 2009.
2. Kommunfullmäktige föreslås anta sammanträdesplanen för sin del.

Ks § 130

Förslag till övergripande miljömål för kommunfullmäktige

ÖVERGRIPANDE
MILJÖMÅL

Ärendebeskrivning

Bygg- och miljönämnden föreslår att kommunen antar tre nya övergripande mål:

Nuvarande övergripande mål 2:

Förbättra vattenkvaliteten i Uttran och Flaten

Vattenkvaliteten i Uttran förbättras genom att utbyggnaden av kommunalt vatten och avlopp i Rönninge fullföljs. Dammar för rening av dagvatten till Flaten och Uttran anläggs 2007-2010.

Bygg- och miljönämnden förslag till nytt mål 2:

Levande sjöar och vattendrag

Salems kommun ska göra insatser för att förbättra vattenkvaliteten i kommunens sjöar. Insatserna ska vara en utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp samt åtgärder för rening av dagvatten under perioden 2007-2010.

Nuvarande övergripande mål 3:

Ekologisk balans

Kommunens arbete ska sträva efter en miljö i ekologisk balans. Människor och djur ska skyddas mot skador och olägenheter.

Bygg- och miljönämnden förslag till nytt mål 3:

Hållbar utveckling

Salems kommun arbetar brett för att säkra en hållbar utveckling, i sin verksamhet och genom information till allmänheten.

Bygg- och miljönämndens förslag till nytt övergripande mål (ersätter inget nuvarande mål):

Begränsad klimatpåverkan.

Minskad energiförbrukning och konvertering till hållbara energikällor ska minska den negativa klimatpåverkan från kommunens verksamheter och invånare.

forts Ks § 130

Bygg- och miljönämnden föreslår kommunstyrelsen anta följande indikatorer för att följa kommunens övergripande mål 18. Folkhälsa:

1. Tjänligt dricksvatten i enskilda brunnar och vattentäkter
2. Frisk luft
3. Byggnader med för höga radonhalter ska minska kontinuerligt
4. Begränsade bullerstörningar

Indikatorer m m under de övriga övergripande målen antas av berörd nämnd, vilket i detta fall skett genom bygg- och miljönämndens beslut 2008-09-16.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige anta föreslagna övergripande miljömål.
2. Kommunstyrelsen beslutar anta föreslagna indikatorer för att följa upp kommunens övergripande mål om folkhälsan.

—

Ks § 131

Redovisning av obesvarade motioner

**OBESVARADE
MOTIONER**

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsestabens har fått i uppdrag att redovisa de motioner som inte är färdigberedda. Kommunstyrelsestabens har tagit fram en redovisning daterad 2008-10-03.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen överlämnar stabens redovisning över obesvarade motioner och föreslår kommunfullmäktige godkänna redovisningen.

—

Ks § 132

Svar på motion ”Konsekvenser av klimatförändringar i Salems kommun”

SVAR PÅ MOTION

Ärendebeskrivning

Centerpartiet har i en motion föreslagit att kommunstyrelsen ska ge lämplig förvaltning i uppdrag att utreda konsekvenserna av klimatförändringen med stigande havsnivåer, ökad ishavssmältning och häftigare regn. Centerpartiet yrkar också att kommunen ska beakta konsekvenserna av klimatförändringen i alla nybyggnadsärenden och i all framtida planering.

Bygg- och miljönämnden har antagit bygg- och miljöenhetens tjänsteskrivelse i sin helhet som sitt yttrande. Enhetens tjänsteskrivelse är omfattande och belyser hela den problematik som centerpartiet tar upp sin motion.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen konstaterar att bygg- och miljöenheten redan i sin tjänsteskrivelse har gjort den utredning av konsekvenserna av klimatförändringen som motionärerna föreslår.
2. Kommunfullmäktige föreslås därmed anse motionen besvarad.

Ks § 133

Genomförande av förstudier över detaljplan för detaljplaneområdena
Gråstena och Södra Ekdalen

GRÅSTENA OCH
SÖDRA EKDALEN

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2006 om en ny översiktsplan. Planen anger riktlinjer för bl.a. utbyggnad av allmänna vägar och VA i sydvästra Rönninge. Utbyggnaden är uppdelad i 12 delområden/detaljplaneområden med angiven turordning.

För delområdena 1- 4 pågår planeringen. Område 5, Kungsgården, har eventuellt koppling till projektet Rönninge dammar (f.d. Lillsjön), som avvaktar direktiv från kommunstyrelsen till plan- och exploateringsenheten. Gråstenaområdet är nr 6 och Södra Ekdalen är nr 7 i turordning.

Det råder ett stort bebyggelsetryck inom rubricerade detaljplaneområden och då det återstår ca. 250 tkr av årets budgetmedel för konsulter inom enhetens verksamhetsområde för fysisk planering är det enligt enhetens bedömning lämpligt att påbörja förprojektering av rubricerade områden nu på senhösten.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ge miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens plan- och exploateringsenhet i uppdrag att genomföra förstudier över detaljplaneområdena Gråstena och Södra Ekdalen.

—